**АКТУАЛЬНАЯ РЕДАКЦИЯ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ТЕЙКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

## П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 12.11.2015 № 237

г. Тейково

Об утверждении муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в Тейковском муниципальном районе»

( в редакции постановления администрации Тейковского муниципального района от от 06.10.2016 №170**,** от 25.11.2016 №197, от 15.12.2016 №212, от 22.02.2017 № 56, от 02.10.2017 №340, от 08.12.2017 №443, от 07.12.2018 №533, от 10.12.2019 №334, от 15.12.2020 № 359)

В целях улучшения условий и охраны труда, снижения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работников администрации Тейковского муниципального района, структурных подразделений администрации и муниципальных учреждений Тейковского муниципального района, администрация Тейковского муниципального района

П О С Т А Н О В Л Я Е Т:

Утвердить муниципальную программу «Улучшение условий и охраны труда в Тейковском муниципальном районе» (прилагается).

**Глава Тейковского**

**муниципального района С.А. Семенова**

Приложение к постановлению

администрации Тейковского

муниципального района

от 12.11.2015г. № 237

Муниципальная Программа «Улучшение условий и охраны труда в Тейковском муниципальном районе»

|  |  |
| --- | --- |
| **1. Паспорт программы** | |
| Наименование Программы | «**Улучшение условий и охраны труда в Тейковском муниципальном районе»** |
| Срок реализации Программы | Год начала реализации программы - 2015г.  Год завершения реализации программы - 2020г. |
| Администратор Программы | Администрация Тейковского муниципального района |
| Исполнители Программы | Органы МСУ Тейковского муниципального района |
| Перечень подпрограмм | Улучшение условий и охраны труда в администрации Тейковского муниципального района, структурных подразделениях администрации и учреждений Тейковского муниципального района |
| Цели и задачи Программы | - увеличение количества рабочих мест, соответствующих требованиям охраны труда на основе специальной оценки условий труда;  -снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работников организаций на территории Тейковского муниципального района;  -обеспечение безопасности жизни и здоровья работающих граждан, повышение гарантий их законных прав на безопасные условия труда;  - защита интересов общества и государства путем сокращения количества случаев производственного травматизма и профессиональных заболеваний.  - осуществление комплекса взаимосвязанных мер правового, социально-экономического, организационно-технического, медицинского и информационного характера, направленных на реализацию государственной политики в области охраны труда;  - развитие системы оказания организационно-методической помощи работодателям в осуществлении профилактических мер по улучшению условий труда работающих. |
| Объем ресурсного обеспечения Программы | Общий объем бюджетных ассигнований:  2015 г. – 0 тыс. руб.  2016 г. – 50,0 тыс. руб.  2017 г. – 64,7 тыс. руб.  2018 г. – 87,55 тыс. руб.  2019 г. – 0 тыс. руб.  2020 г. – 0 тыс. руб.  Бюджет Тейковского муниципального района:  2015 г. – 0 тыс. руб.  2016 г. – 50,0 тыс. руб.  2017 г. – 64,7 тыс. руб.  2018 г. – 87,55 тыс. руб.  2019 г. – 0 тыс. руб.  2020 г. – 0 тыс. руб. |

**2. Анализ текущей ситуации в сфере реализации**

**муниципальной программы**

Проблемы системы управления охраной труда оборачиваются серьезными финансовыми потерями в системе обязательного социального страхования.

Создание безопасных условий труда на каждом рабочем месте, снижение уровня производственного травматизма, переход в сфере охраны труда к управлению профессиональными рисками, экономическая мотивация улучшения работодателем условий труда, снижение доли рабочих мест с тяжелыми, вредными или опасными условиями труда является одной из важных социально-экономических проблем.

В современных условиях резко обостряются проблемы трудовых прав граждан, которые работают в неблагоприятных условиях труда. Многие организации размещены в неприспособленных помещениях, имеют высокую степень изношенности основных фондов, используют морально устаревшее оборудование.

В течение 2013 - 2014 годов на территории Тейковского муниципального района осуществлен ряд мер, направленных на улучшение условий и охраны труда работников организаций, осуществляющих деятельность на территории района.

В соответствии с соглашением по регулированию социально-трудовых отношений между профсоюзами, работодателями агропромышленного комплекса и администрацией муниципального района создана и активно работает трехсторонняя комиссия. К одной из ведущих задач стороны трехстороннего соглашения относят проведение социально-экономической политики, обеспечивающей приоритет сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

В целях активизации работы по вопросам охраны труда при администрации Тейковского муниципального района решением Совета Тейковского муниципального района от 31.10.2012 № 211-р создана трехсторонняя комиссии по регулированию социально-трудовых отношений Тейковского муниципального района, в функции которой входит обеспечение согласованных совместных действий органов местного самоуправления с территориальными органами федеральной исполнительной власти и органами исполнительной власти Ивановской области, направленных на предупреждение аварий, производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях, осуществляющих свою деятельность на территории Тейковского муниципального района.

При проведении мониторинга условий и охраны труда по информации, представленной администрациями, учреждениями, организациями и основными предприятиями, осуществляющими свою деятельность на территории Тейковского муниципального района, установлено:

специальная оценка условий труда проведена в следующих организациях:

- ООО «Ивагропром», аттестовано 34 рабочих места;

- ООО «Морозовское ЛПП», аттестовано 23 рабочих места;

- ООО ТПГ «Объединенные мануфактуры», аттестовано 27 рабочих мест;

- МУП совхоз «Сокатовский», аттестовано 48 рабочих мест;

- МКУ «МСКО», аттестовано 21 рабочее место;

- 9 общеобразовательных учреждений, в т.ч. детские сады, аттестовано 221 рабочее место.

Наибольшее число аттестованных людей в организациях Нерльского городского и в Новолеушинского и Морозовского сельских поселениях.

Обучение работников по охране труда проведено в следующих организациях:

- администрация Большеклочковского сельского поселения;

- администрация Новогоряновского сельского поселения;

- администрация Нерльского городского поселения;

- 12 общеобразовательных учреждений, в т.ч. детские сады;

- 2 учреждения культуры;

- 2 МУП ЖКХ;

- МУП совхоз «Сокатовский»;

- ООО «Ивагропром»;

- ООО «Морозовское ЛПП»;

- ООО «Теплант-2»;

- ООО ТПГ «Объединенные мануфактуры»;

- ОАО «Тейковский молочный завод».

Мероприятия по охране труда проводятся в каждой организации:

- инструктаж;

- улучшение рабочих мест;

- испытание оборудования;

- обеспечение рабочих мест медицинскими аптечками;

- диспансеризация работников.

На предприятиях так же проводятся дополнительные мероприятия по охране труда по направлению своей деятельности.

Все правовые акты документы и иные сведения по охране труда размещены на официальном сайте администрации Тейковского муниципального района.

В 2014 году на предприятиях и организациях Тейковского муниципального района произошёл 1 несчастный случай со смертельным исходом (ИП Руссу И.К.).

Наряду с техническими причинами, которые требуют финансовых и материальных затрат, присутствуют причины, отражающие недостаточную организацию трудового процесса, отсутствие четкой системы управления охраной труда в организациях, недостаточный уровень знаний требований техники безопасности, низкую дисциплину труда.

Фактическое состояние ситуации с охраной труда в районе указывает на необходимость программного подхода к вопросу условий и охраны труда, а также разработки и осуществления программы улучшения условий и охраны труда на муниципальном уровне (таблица 1).

**Таблица 1**

**Показатели, характеризующие текущую ситуацию**

**в сфере реализации Программы**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование показателя (индикатора)** | **Ед.**  **изм.** | **Значение показателей эффективности** | | |
| **годы** | | |
| **2013** | **2014** | **2015** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| 1. | Наличие нормативных правовых актов Тейковского муниципального района по вопросам улучшения условий и охраны труда | Да/  нет | да | да | да |
| 2. | Регулярное размещение информации на официальном сайте Тейковского муниципального района http://teikradmin.ru/ | Да/  нет | да | да | да |

**3.** **Цели и основные задачи Программы**

**3.1. Цели Программы:**

- увеличение количества рабочих мест, соответствующих требованиям охраны труда на основе специальной оценки условий труда;

-снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работников организаций на территории Тейковского муниципального района;

- обеспечение безопасности жизни и здоровья работающих граждан, повышение гарантий их законных прав на безопасные условия труда;

- защита интересов общества и государства путем сокращения количества случаев производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

Для достижения указанных целей необходимо решение следующих задач:

1) осуществление комплекса взаимосвязанных мер правового, социально-экономического, организационно-технического, медицинского и информационного характера, направленных на реализацию государственной политики в области охраны труда;

2) развитие системы оказания организационно-методической помощи работодателям в осуществлении профилактических мер по улучшению условий труда работающих (таблица 2).

Решение задач Программы реализуется посредством выполнения соответствующей ей подпрограммы: Улучшение условий и охраны труда в администрации Тейковского муниципального района, структурных подразделениях администрации и муниципальных учреждениях Тейковского муниципального района

**3.2. Информация о составе и значениях целевых индикаторов (показателей) программы**

**Таблица 2**

**Состав и значение показателей (индикаторов)**

**муниципальной Программы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование показателя (индикатора)** | **Ед.**  **изм.** | **Значение показателей эффективности** | | | | |
| **годы** | | | | |
| **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| 1. | Наличие нормативных правовых актов Тейковского муниципального района по вопросам улучшения условий и охраны труда | Да/  нет | да | да | да | да | да |
| 2. | Регулярное размещение информации на официальном сайте Тейковского муниципального района http://teikradmin.ru/ | Да/  нет | да | да | да | да | да |
| 3 | Удельный вес рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, в общем количестве рабочих мест | % | 30 | 85 | 100 | 100 | 100 |

**3.3. Описание ожидаемых результатов реализации Программы**

В результате реализации Программы планируется осуществить отработку форм и методов взаимодействия участников системы государственного управления охраной труда в районе, создать предпосылки для повышения уровня безопасности труда, снижения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости и соответствующего уменьшения расходов на компенсации потерь здоровья работающих.

При разработке Программы предусмотрена оптимизация затрат на ее реализацию при одновременной ориентации на достижение социального эффекта при осуществлении программных мероприятий.

Ожидаемый экономический эффект от улучшения условий и охраны труда для организаций может выразиться в снижении страховых тарифов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, что приведет к увеличению доходов организаций (таблица 3).

Социальный эффект от выполнения Программы проявится в сокращении производственного травматизма, общей и профессиональной заболеваемости, повышении безопасности труда.

Таблица 3

**Ресурсное обеспечение реализации программы**

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование подпрограммы/ Источник ресурсного обеспечения** | **2015**  **год** | **2016**  **год** | **2017 год** | **2018**  **год** | **2019**  **год** | **2020**  **год** |
| Программа «Улучшение условий и охраны труда в Тейковском муниципальном районе» , всего | | 0 | 50,0 | 64,7 | 87,55 | 0 | 0 |
| -бюджетные ассигнования | | 0 | 50,0 | 64,7 | 87,55 | 0 | 0 |
| - бюджет Тейковского муниципального района | | 0 | 50,0 | 64,7 | 87,55 | 0 | 0 |
| 1. | Подпрограмма  «Улучшение условий и охраны труда в администрации Тейковского муниципального района, структурных подразделениях администрации и муниципальных учреждениях Тейковского муниципального района» | 0 | 50,0 | 64,7 | 87,55 | 0 | 0 |
| - бюджетные ассигнования | 0 | 50,0 | 64,7 | 87,55 | 0 | 0 |
| - бюджет Тейковского муниципального района | 0 | 50,0 | 64,7 | 87,55 | 0 | 0 |

**3.4. Обоснование выделения подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда в администрации Тейковского муниципального района, структурных подразделениях администрации и муниципальных учреждений Тейковского муниципального района»**

Российское законодательство требует создания во всех организациях безопасных условий труда. Независимо от формы собственности предприятия ответственность за это возлагается на администрацию. Она должна внедрять современные средства техники безопасности, предупреждающие травматизм, создать необходимые санитарно-гигиенические условия, исключающие возникновение у работников профессиональных заболеваний.

Руководители подразделений и низовые руководители обязаны обеспечивать исправное и безопасное состояние оборудования, инструмента, приспособлений и прочее, создавать на них условия труда, соответствующие единым, межотраслевым и отраслевым правилам и нормам.

На администрацию возлагается также обязанность проведения инструктажа работников по технике безопасности, производственной санитарии, противопожарной охране и другим правилам охраны труда.

В целом обязанности работодателя должны соответствовать следующим положениям:

- обеспечение требованиям законодательства условий труда на каждом рабочем месте;

-обеспечение организации санитарно-бытового и лечебно-профилактического обслуживания работников;

- соблюдение установленных законом режима труда и отдыха;

- своевременное обеспечение выдачи спецодежды, обуви и других средств индивидуальной защиты;

- проводить эффективный контроль за уровнем воздействия вредных и опасных факторов на здоровье работников;

- гарантировать возмещение вреда причиненного работникам увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанным с исполнением трудовых обязанностей;

- информировать работников о состоянии условий и охраны труда на рабочем месте, существующем риске повреждения здоровья;

- беспрепятственно допускать представителей органов государственного надзора и контроля для проведения проверки состояния условий и охраны труда и соблюдения законодательства об охране труда, а также для расследования несчастных случаев;

- предпринимать необходимые меры по сохранению жизни и здоровья работников при возникновении аварийных ситуаций, в том числе по оказанию необходимой помощи пострадавшим;

- осуществлять обязательное страхование работников от временной нетрудоспособности вследствие заболевания.

Приложение к муниципальной

программе«Улучшение условий

и охраны труда в Тейковском

муниципальном районе»

**1. Паспорт подпрограммы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | **«Улучшение условий и охраны труда в администрации Тейковского муниципального района, структурных подразделениях администрации и муниципальных учреждениях Тейковского муниципального района»** |
| Сроки реализации подпрограммы | Год начала реализации подпрограммы - 2015  Год завершения реализации подпрограммы - 2020 |
| Исполнители подпрограммы | Отделы администрации Тейковского муниципального района |
| Цель подпрограммы | - увеличение количества рабочих мест, соответствующих требованиям охраны труда на основе специальной оценки условий труда;  - снижение уровня производственного травматизма и профзаболеваемости;  - снижение количества работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам;  - повышение уровня квалификации специалистов по охране труда администрации Тейковского муниципального района, структурных подразделений администрации и муниципальных учреждений Тейковского муниципального района |
| Объемы ресурсного обеспечения подпрограммы | Общий объем бюджетных ассигнований:  2015 г. – 0 тыс. руб.  2016 г. – 50,0 тыс. руб.  2017 г. – 64,7 тыс. руб.  2018 г. – 87,55 тыс. руб.  2019 г. – 0 тыс. руб.  2020 г. – 0 тыс. руб.  Бюджет Тейковского муниципального района:  2015 г. – 0 тыс. руб.  2016 г. – 50,0 тыс. руб.  2017 г. – 64,7 тыс. руб.  2018 г. – 87,55 тыс. руб.  2019 г. – 0 тыс. руб.  2020 г. – 0 тыс. руб. |

**1.1. Краткая характеристика сферы реализации подпрограммы**

Создание безопасных условий труда на каждом рабочем месте, снижение уровня производственного травматизма, переход в сфере охраны труда к управлению профессиональными рисками, экономическая мотивация улучшения работодателем условий труда, снижение доли рабочих мест с тяжелыми, вредными или опасными условиями труда является одной из важных социально-экономических проблем.

Данная подпрограмма ориентирована на приоритет сохранения жизни и здоровья работников по отношению к результатам производственной деятельности. Подпрограмма предусматривает осуществление мероприятий по созданию условий для повышения уровня безопасности труда на рабочих местах, предупреждение несчастных случаев и профессиональных заболеваний работающих, а также сведение к минимуму опасностей, свойственных производственной среде (таблица 4).

Механизм реализации подпрограммы – это система взаимодействия органов исполнительной власти Тейковского муниципального района, работодателей, профсоюзов и иных организаций, скоординированные по срокам, объему финансирования и ответственным исполнителям мероприятий, обеспечивающих выполнение заявленных целей и задач в сфере охраны труда.

**2. Ожидаемые результаты реализации подпрограммы**

- Улучшение условий и охраны труда, снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работников администрации Тейковского муниципального района, структурных подразделений администрации и муниципальных учреждений Тейковского муниципального района.

- Снижение уровня производственного травматизма и профзаболеваемости;

- Снижение количества работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам;

- Повышение уровня квалификации специалистов по охране труда администрации Тейковского муниципального района, структурных подразделений администрации и муниципальных учреждений Тейковского муниципального района.

- Снижение общего уровня производственного травматизма;

- Снижение числа пострадавших в результате несчастных случаев на производстве;

- Снижение доли выявленных профзаболеваний.

**Таблица 4**

**Сведения о целевых индикаторах (показателях)**

**реализации подпрограммы**

***«Улучшение условий и охраны труда в администрации Тейковского муниципального района, структурных подразделениях администрации и муниципальных учреждениях Тейковского муниципального района»***

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование показателя (индикатора)** | **Ед.**  **изм.** | **Значение показателей эффективности** | | | | | | |
| **годы** | | | | | | |
| **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** |
| 1 | Число несчастных случаев на производстве со смертельным исходом | ед. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2 | Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более | чел. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3 | Численность обученных по охране труда руководителей и специалистов в обучающих организациях, аккредитованных в установленном порядке | чел. | 50 | 50 | 50 | 60 | 60 | 65 |
| 4 | Полнота представления информации на официальном сайте Тейковского муниципального района  http://teikradm.ru// | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |

**3. Мероприятия подпрограммы**

- Соблюдение требований охраны труда в части обеспечения работников средствами коллективной или индивидуальной защиты в соответствии с установленными нормами;

- Повышение уровня квалификации специалистов в области охраны труда в администрации Тейковского муниципального района, структурных подразделениях администрации и муниципальных учреждениях Тейковского муниципального района.

Планируемые мероприятия:

- Проведение мониторинга условий и охраны труда в учреждениях и организациях муниципального района

- Информирование, консультирование и оказание правовой помощи работникам и работодателям по вопросам охраны труда

- Организация семинаров-совещаний и обучающих семинаров по охране труда для руководителей и специалистов учреждений

- Информационное обеспечение вопросов охраны труда в районе, пропаганда положительных тенденций и положительного опыта работы в области охраны труда

- Разработка нормативных правовых актов Тейковского муниципального района

- Приведение действующих нормативных правовых актов в сфере охраны труда в соответствие с федеральным законодательством

- Обеспечение направления на обучение, инструктаж, проверку знаний по охране труда руководителей и работников

- Организация и проведение семинаров, лекций, круглых столов по охране труда просветительского характера

- Приобретение стендов, тренажеров, наглядных материалов, научно-технической литературы для проведения инструктажей по охране труда, обучения безопасным приёмам и методам выполнения работ, оснащение кабинетов (учебных классов) по охране труда компьютерами, теле-видео-аудиоаппаратурой, лицензионными обучающими программами и тестирующими программами, проведение выставок, конкурсов и смотров по охране труда, использование информационной системы «Консультант»

- Подготовка предложение по вопросам охраны труда в Трехстороннее соглашение

Реализация вышеперечисленных мероприятий подпрограммы позволит добиться экономического эффекта от улучшения условий и охраны труда, который может выразиться в снижении страховых тарифов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (таблица 5).

Социальный эффект от выполнения подпрограммы проявится в сокращении производственного травматизма, общей и профессиональной заболеваемости, повышении безопасности труда.

Таблица 5

**Ресурсное обеспечение реализации мероприятий подпрограммы**

Тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование мероприятия/ Источник ресурсного обеспечения** | **Исполни**  **тель** | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018  год | 2019  год | 2020  год |
| **1** | **Подпрограмма всего** | Отделы администрации Тейковского муниципального района | 0 | 50,0 | 64,7 | 87,55 | 0 | 0 |
| бюджетные ассигнования | 0 | 50,0 | 64,7 | 87,55 | 0 | 0 |
| - бюджет Тейковского муниципального района | 0 | 50,0 | 64,7 | 87,55 | 0 | 0 |
| **1.1.** | Обеспечение организации и проведения специальной оценки условий труда | Отделы администрации Тейковского муниципального района | 0 | 50,0 | 64,7 | 87,55 | 0 | 0 |
| бюджетные ассигнования | 0 | 50,0 | 64,7 | 87,55 | 0 | 0 |
| бюджет Тейковского муниципального района | 0 | 50,0 | 64,7 | 87,55 | 0 | 0 |
| **1.2.** | Проведение в установленном порядке обязательных и периодических медицинских осмотров (обследований) | Отделы администрации Тейковского муниципального района | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| бюджетные ассигнования | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| бюджет Тейковского муниципального района | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |